

Notat om Varde Kommunes Krydsoverensstemmelseskontrol

Varde Kommune har modtaget brev af 5. december 2012 fra NaturErhvervsstyrelsen om Varde Kommunes indberetninger af det årlige antal indberetning til krydsoverensstemmelseskontrol af landbrug.

Der er i alt 17 kommuner, der har modtaget et tilsvarende brev fra styrelsen, fordi de har gennemført mere end 50 tilsynsbesøg, og har indberettet under halvdelen af det gennemsnitlige antal krydsoverensstemmelsesovertrædelser pr. tilsynsbesøg i mere end ét af i de 4 år, der er undersøgt.

Varde Kommunes KO-indberetninger fremgår af nedenstående tabel fra brevet.

	Antal tilsynsbesøg på landbrug	Andel KO-indberetninger pr. tilsynsbesøg på landbrug	
År	Varde Kommune	Varde Kommune (%)	Gennemsnit for alle kommuner (%)
2008	261	1,15	3,33
2009	278	0	6,31
2010	265	9,81	6,42
2011	266	1,88	4,28

Varde Kommune har følgende bemærkninger

Data for perioden 2008-2010

Data for perioden er meget svingende, og det høje antal i 2010 er udtryk for, at der blev gennemført målrettede kampagner med blandt andet bræmmekontrol dette år.

Kontrolform

Varde Kommune finder det meget problematisk, hvis det er en almindelig præmis, at lovovertredelser i Danmark skal være normalfordelt. Det kan jo tænkes, at landmænd i Varde Kommune og ikke mindst Landbrugets rådgivningsenheder i vores område blot er lidt dygtigere end i resten af landet.

Ved en sammenlægning af indberetningsdata for Varde Kommunes KO-indberetninger i perioden 2008-2011 har kommunen et gennemsnit på 3,18 %, hvilket netop vil bringe kommunen over den fastsatte kontrolgrænse på 50 %.

Udsvingene mellem årene i Varde Kommune er udelukkende et spørgsmål om de kategorier af landbrug som man i de enkelte år har valgt at føre tilsyn med.

Regulering af landbrug ved tilsyn

Under det kommunale landbrugstilsyn støder kommunen på en række overtrædelser, men det viser sig ofte, at de ikke er omfattet af KO-kontrollen. I perioden 1. januar 2011 til 26. november 2012 har Varde Kommune meddelt i alt 238 indskærpelser til landbrug, men der er i perioden kun konstateret 13 overskridelser af KO-kravene.

Der er foretaget 5 indberetninger i 2011, og der forventes mindst 8 i 2012. Opgørelsen kan ikke afsluttes for 2012, da vi fortsat fører tilsyn i december måned. Samlet set udgør KO-indberetningerne kun ca. 5,5 % af de meddelte indskærpelser.

Dialog om miljøpåvirkningen i landbruget

Varde Kommune afholder årlige dialogmøder med landbrugsorganisationerne og med vandløbslaugene for de enkelte vandløbsoplande for blandt andet at sikre et fælles videns grundlag og en fælles forståelse på landbrugsområdet i forhold til miljøpåvirkninger og produktion.

I forbindelse med dialogmøderne har overtrædelser af KO-kravene stor fokus. For områder, hvor hyppigheden af KO-overtrædelser er høj, iværksættes der målrettede oplysningskampagner med henblik på at orientere, oplyse og rette fokus på de faldgruber, der måtte være i forbindelse med de enkelte KO-krav.

Dette foregriber tilsvarende overtrædelser på andre ejendomme og bidrager dermed til færre KO-overtrædelser. Vores mål er ikke at opnå størst mulig eller en absolut indberetningsfrekvens, men at den gældende lovligning overholdes. Dialogen mellem landbrugserhverv og kommunen er et helt afgørende forhold, som forklaring på omfanget af KO-indberetninger.

Når der er nye punkter via lovgivning, eller hvis der er særlige fokusområder, hvor det skrider i forhold til at sikre mod negativ påvirkning af miljøet, bliver vi enige om, at der skal orienteres om det i det lokale landbrugsblad Grobund, hvor valgte emner bliver tematiseret. I Grobund har der været et særligt fokus på, hvad konsekvenserne af manglende opfølgning af KO-krav kan føre til.

Dialogbaseret landbrugstilsyn

Varde Kommune har valgt at føre et dialog baseret tilsyn med virksomheder og landbrug i kommunen, da kommunen har erfaret, at det giver det bedste resultat samlet set.

Det giver et godt og konstruktivt samarbejde, og det er med til at sikre, at landmændene ikke er nervøse for at henvende sig til kommunen, hvis de ønsker drøfte aktuelle eller konkrete miljøproblemer, eller hvis man vil drøfte forhold i forbindelse med en driftsmæssig ændring eller udvidelse.

I forhold til opgaven med KO-kontrol kan man sige, at det er en opgave, der er kommet til i nyere tid. Varde Kommune har herefter valgt at tilpasse den til det almindelige landbrugstilsyn for at sikre helhed i arbejdet. Det vil sige, at KO-kontrollen er gennemført med principperne fra de almindelige landbrugstilsyn.

Varde Kommune oplever generelt en positiv udvikling hos landmændene, der gør en stor indsats for at have styr på deres miljøpåvirkninger. I kommunen er der et mindre antal landmænd, der har svært ved at tilpasse sig de givne regler, og det er her kommunen lægger en del af sin energi.

Ved mange landbrug har varslingen af tilsynet den effekt, at landmanden kritisk gennemgår sit landbrug for at sikre, at miljøforholdene er bragt i orden, inden der føres tilsyn. Ved flere tilsyn har kommunen ligefrem oplevet, at landmanden har tilknyttet en konsulent fra landbrugscenteret for at sikre, at alle forhold er gennemgået, inden kommunen kommer på tilsyn. Der er derfor i reglen ikke noget at komme efter på sådanne landbrug.

Bagatelsager.

Når kommunen fører tilsyn med landbrug, er der en række mindre forhold, der ikke er 100 % i orden efter den lovgivne formulering, men hvor kommunen vurderer, at der er tale om et forhold, der er af underordnet betydning.

Hvis det er noget landmanden straks kan udbedre, kan kommunen i nogle tilfælde vurdere, at sagen ikke står mål med, at der laves en indberetning på det til KO-kontrollen.

Kommunen har mulighed for at indberette forholdet som en bagatelsag i KO-systemet, men det har kommunen ikke fundet behov for at gøre, da sagen er anset for løst på en god og hurtig måde.

Bedre kontrol på nogle områder

Hvis Varde Kommune ser kritisk på sine egne indberetninger, kan det konstateres, at der kan være områder som grundvand, vandløb og natur, hvor der ikke er foretaget et målrettet tilsyn med KO-kontrol for øje. Det vurderes, at et ændret tilsyn vil kunne føre til flere indberetninger.

Varde Kommunes vurdering af indberetningssystemet

Det er et generelt problem i KO-kontrolsystemet, at det er alt for tungt fra kommunen registrerer et punkt, der er overtrådt på et tilsyn, til der sker endelig registrering i KO-systemet. Det skønnes, at

det i gennemsnit tager en lille dags arbejde med at behandle en KO-overskridelse fra registrering på tilsynet til endelig arkivering i den elektroniske sag.

Varde Kommune vil opfordre til, at der laves et mere enkelt system, som gør hele arbejdet med KO-kontrollen mere enkelt, så der samlet set kan bruges mindre tid på det.

Poul Sig Vadsholt

Teamleder Miljø



Bilag 1. Orientering om reglerne for Krydsoverensstemmelseskontrol

(Data fra Naturstyrelsen hjemmeside, men tilrettet i forhold til antal kontrolpunkter efter nugældende bekendtgørelse nr. 57 af 26/01/2012 om krydsoverensstemmelse)

Krydsoverensstemmelse betyder, at landbrugere, der modtager direkte støtte eller tilskud efter visse ordninger under landdistriktsprogrammet, skal overholde en række krav til miljø, sundhed, dyrevelfærd og god landbrugsmæssig stand for at få udbetalt sin støtte/sit tilskud uden nedsættelse.

Det er den myndighed, der normalt har ansvaret for kontrollen på det pågældende område, der skal kontrollere, at kravene overholdes. Fødevareministeriet administrerer støtten på baggrund af kontrolresultaterne.

Krav

Der er 121 krydsoverensstemmelseskrav inden for 4 områder: Natur og miljø Folke-, dyre- og plantesundhed, Dyrevelfærd og God landbrugs- og miljømæssig stand. Hvis landbrugeren ikke overholder reglerne, bliver støtten og/eller tilskuddet nedsat.

De 121 krav omfatter ikke nye bestemmelser. Alle bestemmelser har været gældende i en årrække. Indførelsen af krydsoverensstemmelse betyder, at støtten sættes ned, hvis landbrugeren ikke overholder de eksisterende regler.

På natur og miljøområdet skal kravene medvirke til en forbedring af miljøet. Der er i alt 21 krav inden for dette område. Kravene skal blandt andet sikre overholdelse af reglerne om:

- Beskyttelse af grundvand mod forurening
- Anvendelse af slam fra rensningsanlæg
- Opbevaring og udbringning af husdyrgødning mv.
- Gødningsregnskab og harmonikrav
- Dyrkningsfri bræmme langs vandløb
- Bevarelse af naturtyper, vilde dyr og planter
- Beskyttelse af fugle.

Kommunerne og NaturErhvervstyrelsen kontrollerer kravene under miljøområdet.

Nedsættelse af støtte

Det er Center for Arealtilskud der vurderer, hvor meget støtten skal nedsættes, hvis et eller flere krav ikke er overholdt. Manglende overholdelse af krydsoverensstemmelseskrav vil enkeltvis blive vurderet ud fra følgende kriterier: alvor, omfang, varighed, gentagelse af manglende overholdelse og om der rettes op på mindre overtrædelser inden 6 måneder fra kontroldatoen.

Derudover skelnes der mellem, om den manglende overholdelse er sket: uagtsomt, forsætligt eller ved et force majeure tilfælde.

På grundlag af kontrolmyndighedens indberetning er det Center for Arealtilskud der vurderer, hvor meget din støtte skal sættes ned. Nedsættelsen afhænger af, hvor mange krav, der ikke er overholdt, og hvordan den manglende overholdelse bedømmes ud fra punkterne overfor.

Støtten nedsættes som følger:

- Med 0% hvis der rettes op på mindre overtrædelser (bagateller) inden 6 måneder fra kontroldatoen (gælder ikke for landdistriktsordningerne). Hvis overtrædelserne ikke er afhjulpet, nedsættes støtten med 1%.
- Med 1% hvis vurderingen som helhed giver resultatet "mindre betydning".
- Med 3% hvis vurderingen som helhed giver resultatet "væsentlig betydning".
- Med 5% hvis vurderingen som helhed giver resultatet "meget stor betydning", eller hvis flere krav er overtrådt.
- Med op til 15% hvis overtrædelserne gentages uagtsomt.
- Med 20% hvis overtrædelserne er sket bevidst og det er første gang.

I tilfælde af gentagne og grove overtrædelser af reglerne risikerer støttemodtagere, at støtten bortfalder helt.

